



# Comune di Caltanissetta

DIREZIONE 4 - SERVIZI FINANZIARI - TRIBUTI - ECONOMATO - AFFARI GENERALI

## Determinazione n° 881 del 07/07/2020

Riferita alla Proposta N. 977

**OGGETTO: ADEMPIMENTI DI CUI AL COMMA 1 DELL'ART. 6 DELLA L.R. N.5/2014 E S.M.I., CONCERNENTE L'OBBLIGO DEI COMUNI DI DESTINARE ALMENO IL 2% DELL'ASSEGNAZIONE REGIONALE DI PARTE CORRENTE, DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020, MEDIANTE FORME DI DEMOCRAZIA PARTECIPATA. INDIVIDUAZIONE LINEE GUIDA – ATTUAZIONE ADEMPIMENTI – IMPEGNO DI SPESA.**

### IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

*Giusta D.D. n..132 del 30/01/2020*

#### PREMESSO CHE

la legge regionale 28 gennaio 2014, n. 5, e s.m.i., ha previsto, tra l'altro, al comma 1 dell'art.6, l'obbligo per i comuni di destinare almeno il 2% dei trasferimenti regionali di parte corrente, *con forme di democrazia partecipata, ovvero utilizzando strumenti che coinvolgono la cittadinanza per la scelta di azioni di interesse comune;*

**VISTA** la Legge Regionale n.8 dell' 8 maggio 2018 - articolo 14, comma 6 recante - "*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2018. Legge di stabilità regionale*", dove è stato aggiunto al comma 1 dell'articolo 6 della L. R. n. 5/2014, i commi 1-bis, 1-ter ed 1-quater, rendendo obbligatoria l'adozione di un regolamento comunale in materia.

**CHE** con circolare n.14 del 12 ottobre 2018 della Regione Siciliana Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, vengono forniti chiarimenti ed indicazioni in merito alle condizioni, alle procedure e alle modalità attuative delle disposizioni contenute in materia di "democrazia partecipata", nell'art. 14, comma 6 della Legge Regionale n.8 dell' 8 maggio 2018.

**CHE** con Delibera di Giunta n. 43 del 20/05/2020, avente per oggetto: "Regolamento della partecipazione civica" è stato approvato il Regolamento;

**CHE** nonostante il regolamento non sia stato ancora deliberato dal Consiglio Comunale è necessario avviare le procedure relative al Bilancio Partecipativo, pena la restituzione delle somme non utilizzate;

#### PREMESSO CHE:

- i trasferimenti regionali per l'anno 2019, sulla quale calcolare il 2% da destinare con forme di democrazia partecipata, ammontavano ad euro 1.701.210,66, cifra che determina un importo minimo pari ad euro 34.024,21;
- l'importo relativo ai trasferimenti dell'anno 2020 non sono stati ancora determinati definitivamente;

- il Comune di Caltanissetta, sul bilancio di previsione 2020, 2021, 2022 ha destinato a forme di democrazia partecipata l'importo di euro 40.000,00, superiore a quello previsto dalle richiamate disposizioni;

**CONSIDERATO** che la partecipazione è un obiettivo strategico dell'Amministrazione;

**CHE**, pertanto, è volontà dell'Amministrazione di attivare percorsi virtuosi di coinvolgimento dei cittadini dando concretezza agli strumenti partecipativi di cui i cittadini devono disporre per suggerire, confrontarsi, proporre, trovare soluzioni, affiancandosi all'amministrazione ed agli organismi consiliari;

**CHE** l'Amministrazione intende destinare, anche per il 2020, con forme di democrazia partecipata, ovvero utilizzando strumenti che coinvolgono la cittadinanza per la scelta di azioni di interesse comune, l'importo di euro 40.000,00 per le spese correnti;

**RICHIAMATA** la Circolare n.5 del 9 marzo 2017 della Regione Siciliana – Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, che elenca i sotto citati adempimenti propedeutici per la corretta attuazione da parte delle Amministrazioni comunali dell'obbligo di spendere:

- a) Individuare le modalità per il coinvolgimento della cittadinanza, al fine di acquisirne la volontà in ordine alla destinazione delle risorse destinate alla democrazia partecipata (2% dell'assegnazione regionale destinate alle spese correnti);
- b) Tenere conto dell'indicazione fornita dalla cittadinanza, nella predisposizione del bilancio comunale;
- c) Realizzare la finalità di spesa individuata con il coinvolgimento della cittadinanza, adottando i relativi atti gestionali;

**CONSIDERATO** che il Comune di Caltanissetta intende destinare ai fini di democrazia partecipata il 2% dell'assegnazione regionale;

**DATO ATTO** che il Comune di Caltanissetta si è già dotato degli strumenti normativi che promuovono e sostengono la partecipazione attiva della cittadinanza all'assunzione delle decisioni politiche: in particolare, lo Statuto Comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 21/07/2008, dedica l'intera Sezione II agli Istituti di partecipazione e disciplina, fra le altre, all'art 54 l'istituzione degli organismi permanenti di partecipazione, e all'art. 60 bis la consultazione per via telematica ed il Regolamento Comunale della partecipazione civica, approvato con Delibera di Giunta n. 43 del 20/05/2020;

**CHE** possono intervenire nei processi partecipativi i cittadini singoli o associati (art. 58 Statuto);

**RILEVATO**, inoltre, che la suddetta Circolare 5/2017, nella parte inerente gli aspetti contabili, esplicita che : *“Ai Comuni è fatto obbligo di spendere almeno il 2% delle somme loro trasferite con forme di democrazia partecipata, pena la restituzione nell'esercizio finanziario successivo delle somme non utilizzate secondo tali modalità”*

**DATO ATTO** che la Giunta Municipale con deliberazione n. 65 del 29/06/2020, esecutiva, ha dato mandato a questa Direzione di individuare e disciplinare con apposito provvedimento amministrativo le modalità di attuazione degli atti propedeutici per la concreta partecipazione della cittadinanza alle modalità di spesa del 2% delle risorse finanziarie destinate dalla Regione Sicilia alla spesa corrente dei Comuni.

**TENUTO CONTO** delle indicazioni sopraelencate, si ritiene indispensabile dover stabilire le linee guida e le fasi del Bilancio Partecipativo secondo quanto stabilito e approvato con Delibera di Giunta n. 65 del 29/06/2020, concernenti le modalità di attuazione degli atti propedeutici per la concreta partecipazione della cittadinanza alle modalità di spesa del 2% delle risorse finanziarie destinate dalla Regione Sicilia alla spesa corrente dei Comuni.

Tali linee guida, che rappresentano atto di indirizzo del presente provvedimento, si riassumono essenzialmente nei seguenti punti:

### 1. **Informazione**

È la fase iniziale nella quale il Comune di Caltanissetta rende nota la volontà di coinvolgere la cittadinanza al processo di formazione di una parte del proprio Bilancio.

L'informazione viene resa nota tramite apposito avviso pubblico da pubblicare sull'Albo pretorio e sul sito istituzionale del Comune e tramite idonee forme di comunicazione.

L'informazione consiste:

1. nell'indicazione delle aree tematiche, da sottoporre a votazione:

- VIABILITA' E TRASPORTI
  - SVILUPPO ECONOMICO E OCCUPAZIONE
  - AMBIENTE E TERRITORIO
  - CULTURA
  - VOLONTARIATO, TERZA ETA', POLITICHE SOCIALI;
  - SPORT E TEMPO LIBERO;
  - PUBBLICA ISTRUZIONE ED EDUCAZIONE
  - POLITICHE GIOVANILI
  - POLITICHE FEMMINILI
2. nell'indicazione della spesa corrente (2%), complessiva, destinata al bilancio partecipativo;
  3. nell'indicazione delle modalità di votazione, che devono essere effettuate telematicamente;
  4. nell'indicazione del termine entro il quale effettuare la votazione (trenta giorni dalla pubblicazione dell'avviso pubblico).

## **2. *Voto del cittadino per la scelta dell'area tematica / esito della scelta dell'area tematica***

Ogni cittadino può esercitare una sola preferenza per la scelta dell'area tematica relativa alle spese correnti (2%). La seconda fase si conclude con la pubblicazione della graduatoria dell'esito della scelta dell'area tematica. Tale informazione deve essere resa pubblica entro 5 giorni dalla conclusione del periodo di votazione.

## **3. *Invito a presentare progetti***

Effettuata la pubblicazione della graduatoria, si provvede a rendere noto tramite apposito avviso pubblico sull'Albo pretorio e sul sito istituzionale del Comune:

1. l'area tematica che ha ottenuto il maggior numero di voti e sui quali presentare i progetti, le proposte, le idee;
2. l'importo massimo per i quali fare pervenire i progetti;
3. le modalità di presentazione, che devono avvenire:
  - tramite consegna a mano presso l'ufficio protocollo del Comune, direttamente da parte del proponente;
  - tramite invio per posta, mediante raccomandata con ricevuta di ritorno;
  - tramite posta elettronica certificata (PEC) protocollo@pec.comune.caltanissetta.it;
4. il termine entro il quale presentare i progetti (trenta giorni dalla pubblicazione dell'avviso pubblico).

I progetti presentati devono essere coerenti con l'area tematica scelta e devono contenere al loro interno questi elementi fondamentali: titolo, finalità ed obiettivi, destinatari, scansione delle attività, cronoprogramma delle attività (di durata non superiore a 12 mesi), metodologia e limite di spesa previsto per ogni progetto. Dovrà trattarsi di progetti riguardanti atti o servizi di competenza comunale.

Ogni cittadino, in forma singola o associata, può presentare un solo progetto per ogni programma di spesa scelto.

## **4. *Esame dei progetti***

I progetti pervenuti entro i termini, sono esaminate dalla Commissione Valutativa, composta dal Segretario Generale (o suo delegato) e dal Dirigente del settore dell'area tematica votata dai cittadini, dal Dirigente della Direzione LL.PP. e dal Dirigente della Direzione Urbanistica. La Commissione, ha a disposizione 20 gg. per esprimere il parere in ordine alla fattibilità di ciascun progetto, sulla base dei seguenti criteri:

- Chiarezza del progetto e degli obiettivi;
- Coerenza con l'area tematica;
- Fattibilità tecnica e giuridica degli interventi;
- Compatibilità rispetto agli atti già approvati dal Comune;
- Stima dei costi;
- Stima dei tempi di realizzazione;
- Compatibilità con i settori di intervento e con le risorse finanziarie a disposizione.

## **5. *Votazione dei progetti***

Completato l'esame da parte della Commissione, si provvederà a rendere noto tramite apposito avviso pubblico sull'Albo pretorio e sul sito istituzionale del Comune, quanto segue:

1. i progetti ritenuti ammissibili;
2. le modalità di votazione, che devono essere effettuate in modalità telematica.  
Si precisa, altresì, che ogni cittadino può esercitare una sola preferenza per la scelta del progetto relativo alle spese correnti (2%);  
***il termine entro il quale effettuare la votazione (trenta giorni dalla pubblicazione dell'avviso pubblico).***

6. ***Pubblicazione esito, completamento dei progetti e relativa liquidazione della spesa***

Completata la fase della votazione si provvederà a pubblicare, all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale del Comune, la graduatoria dei progetti votati dai cittadini.

Le attività di avvio, di controllo e di verifica della realizzazione dei progetti e della loro rendicontazione economica vengono condotte da ciascuna Direzione interessata per competenza.

Si procederà alla liquidazione degli importi, sulla base delle spese progettuali documentate e sulla base degli stati di avanzamento dei lavori, ai soggetti che avranno realizzato i progetti affidati dall'Ente secondo le disposizioni di legge in vigore.

***Si procederà a pubblicare, sul sito istituzionale, le informazioni relative al progetto realizzato e alla relativa liquidazione della spesa.***

**SI DA ATTO** che, a seguito della votazione effettuata dai cittadini, le Direzioni Competenti, provvederanno a sub-impegnare la spesa in relazione ai singoli progetti, relativi alla spesa corrente, che abbiano ottenuto il maggior numero di voti.

**DATO ATTO CHE** causa emergenza sanitaria Covid-19, le direttive riguardanti i tempi procedurali indicati di 30 gg (trenta giorni) dalla pubblicazione dell'avviso pubblico, deliberate con Delibera di Giunta n. 65 del 29/06/2020, in merito alla fase 1. *Informazione*, vengono prolungate, al fine di creare una buona pubblicità ed un corretto svolgimento per la scelta delle aree tematiche per l'anno 2020 – Bilancio Partecipativo.

**CONSEGUENTEMENTE** la pubblicità verrà creata subito dopo la pubblicazione di detta determina Dirigenziale, contenente le linee guida e l'impegno di spesa, periodo che va dal 8 Luglio al 1 settembre 2020, mentre, l'inizio delle votazioni per la scelta tematica avverrà subito dopo il periodo estivo data stimata il **7 Settembre 2020**, data che permetterà **ai cittadini di poter esprimere la propria scelta delle aree tematiche sottoposte a votazione.**

**DATO ATTO CHE:**

- il responsabile del presente procedimento è l'Istr. Amm.vo Maria Pistone, e-mail: [m.pistone@comune.caltanissetta.it](mailto:m.pistone@comune.caltanissetta.it), individuato con Determinazione della Direzione Finanze n° 132 del 30/01/2020;
- il soggetto incaricato del potere sostitutivo del presente procedimento è il Dott. Claudio Carmelo Bennardo, giusto Decreto Sindacale n. 14 del 11/02/2020, e-mail: [ufficio.finanze@comune.caltanissetta.it](mailto:ufficio.finanze@comune.caltanissetta.it);

**CHE:**

- il presente provvedimento non è soggetto alla disciplina del CIG e della Tracciabilità dei flussi finanziari;
- il presente provvedimento è conforme a quanto stabilito dall'art 19 del Piano della Prevenzione e Corruzione dell'Ente;

**ACCERTATO**, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, che il seguente programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**VISTI:**

- gli artt. 107, 151 comma 4, 183 comma 9, D.Lgs 267 del 18.8.2000 (T.U. Leggi sull'ordinamento degli EE.LL.);
- gli artt. 4, comma 2, e 17, D.Lgs n.165 del 30.3.2001;
- gli articoli 37 del d.lgs. 33/2013 ed 1, co. 32 della legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente";
- il T.U.E.LL adottato con D.Lgs 267/2000e s.m.i.
- la Circolare n.14 del 12 ottobre 2018 della Legge Regionale Siciliana n.8 dell' 8 maggio 2018, Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica;
- il vigente Statuto Comunale ed in particolare la sezione II;
- la Delibera di Giunta n. 43 del 20/05/2020 che ha approvato il Regolamento della partecipazione civica.
- l'O.R.EE.LL.

**RICHIAMATA** la L.R. n. 5 del 28 gennaio 2014, e s.m.i

**PROPONE**

- **DI APPROVARE** , ai sensi dell'art. 3 della L.R. n. 10/91, le motivazioni in fatto e in diritto meglio specificate in premessa e facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- **DI APPROVARE** le modalità di attuazione delle linee guida indicate dal punto 1 al punto 6, costituenti l'iter procedurale per consentire la concreta partecipazione democratica della cittadinanza alle modalità di spesa del 2% delle risorse finanziarie destinate dalla Regione Sicilia alla spesa corrente dei comuni per un importo di Euro 40.000,00 del Bilancio di previsione 2020, da individuare al titolo II della spesa nelle Missioni attinenti le scelte effettuate dai cittadini;
- **DI ATTESTARE** che le Direzioni, a seguito dei risultati ottenuti dalle votazioni dei cittadini, in merito al programma scelto, provvederanno a sub-impegnare le somme relative ai progetti con esito favorevole;
- **DI IMPEGNARE** la somma di Euro 40.000,00 sul capitolo 30362 per l'anno 2020, destinata a forme di democrazia partecipata;
- **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito istituzionale dedicato alla Trasparenza – Sezione Provvedimenti - sottosezione Provvedimenti Dirigenziali, nonché alla Sezione Bandi;
- **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
- **DI ATTESTARE** che in merito al presente atto non vi è conflitto di interessi ai sensi dell'art.6 bis L. 241/90 e dell'art. 6 D.P.R. n.62/2013.

#### **Il Responsabile del Procedimento**

Istr. Amm.vo Rag. Maria Pistone

#### **IL DIRIGENTE**

*Giusto D.S. N° 14 del 11/02/2020*

Esaminata la superiore proposta;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

RITENUTO doversi provvedere;

#### **D E T E R M I N A**

1. **DI APPROVARE** e far propria la proposta di determinazione che precede, che qui si intende integralmente riportata, anche se materialmente non trascritta.
2. **DI ATTESTARE** che in merito al presente atto non vi è conflitto di interessi ai sensi dell'art.6 bis L. 241/90 e dell'art. 6 D.P.R. n.62/2013;
3. **DI IMPEGNARE** la somma di Euro 40.000,00 sul capitolo 30362 per l'anno 2020, destinata a forme di democrazia partecipata;
4. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento all'albo pretorio dell'Ente e sul sito istituzionale dedicato alla Trasparenza – Sezione Provvedimenti - sottosezione Provvedimenti Dirigenziali, nonché alla Sezione Bandi;
5. **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**6. DI DARE ATTO CHE:**

- è stata accertata, ai sensi dell'art.183 comma 8 del TUEL ( 267/2000), la compatibilità del seguente programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole del pareggio di bilancio;
- che il presente provvedimento necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa a norma dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/00 reso dal Responsabile del Servizio Finanziario

**7. DI TRASMETTERE** copia della determinazione all'Ufficio di Segreteria per la pubblicazione all'albo pretorio dell'Ente e sul sito istituzionale dedicato alla Trasparenza – Sezione Provvedimenti - sottosezione Provvedimenti Dirigenziali, nonché alla Sezione Bandi;

**8. DI ATTESTARE** la conformità del presente provvedimento a quanto stabilito dall'art 19 del Piano della Prevenzione e Corruzione dell'Ente.

**IL DIRIGENTE**

Dott. Claudio Carmelo Bennardo

**AVVERTENZE**

Ai sensi degli artt. 3, quarto comma e 5, terzo comma, della Legge 7 agosto 1990 n° 241 e s.m.i., avverte che:

1. Il responsabile del presente procedimento è l' Istr. Amm.vo Maria Pistone, giusta D.D. n. 132 del 30/01/2020; email: m.pistone@comune.caltanissetta.it;

2. I soggetti titolari del potere sostitutivo del presente provvedimento sono:

- per il Responsabile del procedimento, il Dirigente Dr. *Claudio C. Bennardo*, giusto D. S. n. 14 del 11/02/2020; email: ufficio.finanze@comune.caltanissetta.it;

- per il Dirigente Dott. Claudio C. Bennardo, il Segretario Generale dell'Ente Avv. Raimondo Liotta email: segretariogenerale@comune.caltanissetta.it; giusto D. S. n° 36 del 17/06/2019

3. contro il presente provvedimento è ammesso:

- ricorso amministrativo in opposizione entro 30 giorni dall'avvenuta pubblicazione o notificazione se prevista; ricorso giurisdizionale, nel termine di 60 giorni dalla data di scadenza di pubblicazione all'albo o dalla data di notificazione o comunicazione se prevista, al Tribunale Amministrativo Regionale di Palermo (Legge 6 dicembre 1971, n. 1034), oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia, da proporre entro 120 giorni dalla di scadenza di pubblicazione all'albo o dalla data di notificazione o comunicazione se prevista (D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199).

---

Il Responsabile dell'atto:F.to Maria Pistone

Sulla presente proposta si esprime parere Favorevole di Regolarita' Tecnica, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Caltanissetta, 07/07/2020

Il Dirigente - D.S. 14 del 11/02/2020  
Claudio Carmelo Bennardo / INFOCERT SPA

*L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale*